

PRINCIPALS NOVELTATS INTRODUÏDES PER LA LLEI 39/2015 EN MATÈRIA DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

INTRODUCCIÓ

El dia 2 d'octubre de 2015 es va publicar al BOE la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

La LPACAP va entrar en vigor el 2 d'octubre de 2016.

La Disposició Final Setena (Entrada en vigor) estableix que produeixen efectes al cap de dos anys de l'entrada en vigor de la Llei les previsions relatives al registre electrònic d'apoderaments, registre electrònic, registre d'empleats públics habilitats, punt d'accés general electrònic de l'Administració i arxiu únic electrònic.

I. OBJECTE DE LA LLEI

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, té per objecte regular els requisits de validesa i eficàcia dels actes administratius, el procediment administratiu comú a totes les administracions públiques, incloent el sancionador i el de reclamació de responsabilitat de les administracions públiques.

II. ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Atès el seu caràcter de Llei bàsica, el seu àmbit subjectiu d'aplicació arriba a totes les administracions públiques territorials i al sector públic institucional, és a dir, els organismes de Dret públic vinculats o dependents de les administracions públiques i les de naturalesa privada quan exerceixen potestats administratives. Així mateix, la LPACAP és aplicable a les universitats públiques de forma supletòria a la seva normativa específica.

D'acord amb l'article 2 de la LPACAP, la llei 39/2015, d'1 d'octubre, serà aplicable a:

- a) L'Administració general de l'Estat.
- b) Les administracions de les comunitats autònomes.
- c) Les entitats que integren l'Administració local.
- d) El sector públic institucional.

El sector públic institucional està integrat per:

a) Qualsevol organismes públics i entitats de Dret públic vinculats o dependents de les administracions públiques.

b) Les entitats de Dret privat vinculades o dependents de les administracions públiques, que estan subjectes al que disposen les normes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que s'hi refereixin específicament, i en tot cas, quan exerceixin potestats administratives.

c) Les universitats públiques, que es regeixen per la seva normativa específica i, supletòriament, per les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

III. CÒMPUT DE TERMINIS

El capítol II, de termes i terminis, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix les regles per al còmput d'aquests. Com a principals novetats destaca la introducció del còmput de terminis per hores i la declaració del dissabte com a dia inhàbil, de manera que s'unifica parcialment el còmput de terminis en l'àmbit judicial i l'administratiu.

L'article 30 de la LPACAP estableix que:

(i) Per regla general, quan els terminis s'assenyalin per dies, s'entén que aquests són hàbils

(ii) Quan els terminis s'hagin assenyalat per dies naturals, s'ha de fer constar aquesta circumstància a les notificacions corresponents.

Dies inhàbils

Els dissabtes, els diumenges i els declarats festius són inhàbils a efectes administratius.

Còmput per hores

Quan els terminis s'assenyalin per hores, s'entén que aquestes són hàbils. Són hàbils totes les hores del dia que formin part d'un dia hàbil.

Els terminis expressats per hores es compten d'hora en hora i de minut en minut des de l'hora i el minut en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte de què es tracti, i no poden tenir una durada superior a vint-i-quatre hores; en aquest cas, s'han d'expressar en dies

Còmput per dies

Els terminis expressats en dies es compten a partir de l'endemà del dia en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte de què es tracti, o des del següent a aquell en què es produeixi l'estimació o la desestimació per silenci administratiu

Còmput per mesos

Si el termini es fixa en mesos o anys, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte de què es tracti, o des del següent a aquell en què es produeixi l'estimació o la desestimació per silenci administratiu.

El termini conclou el mateix dia en què es va produir la notificació, la publicació o el silenci administratiu el mes o l'any de venciment. Si el mes de venciment no hi ha un dia equivalent a aquell en què comença el còmput, s'entén que el termini expira l'últim dia del mes.

L'Administració, amb subjecció al calendari laboral oficial, ha de fixar, en el seu àmbit respectiu, el calendari de dies inhàbils a l'efecte de còmput de terminis.

IV. CÒMPUT DE TERMINIS ALS REGISTRES

Publicació de l'obertura d'oficines de registre

El registre electrònic es regeix a l'efecte de còmput dels terminis per la data i l'hora oficial de la seu electrònica d'accés, que ha de disposar de les mesures de seguretat necessàries per garantir-ne la integritat, i ha de figurar de manera accessible i visible.

El funcionament del registre electrònic es regeix per les regles següents:

a) Ha de permetre presentar documents cada dia de l'any durant les vint-i-quatre hores.

b) A l'efecte del còmput de termini fixat en dies hàbils i pel que fa al compliment de terminis per part dels interessats, la presentació en un dia inhàbil s'entén efectuada la primera hora del primer dia hàbil següent, llevat que una norma permeti expressament la recepció en dia inhàbil.

Els documents es consideren presentats per l'ordre d'hora efectiva en què es varen presentar el dia inhàbil. Els documents presentats el dia inhàbil es reputen anteriors, segons el mateix ordre, als presentats el primer dia hàbil posterior.

c) L'inici del còmput dels terminis està determinat per la data i l'hora de presentació al registre electrònic. En tot cas, la data i l'hora efectiva d'inici del còmput de terminis s'ha de comunicar a qui va presentar el document.

La seu electrònica del registre ha de determinar els dies que es considerin inhàbils als efectes que estableix el còmput de terminis en el registre. Aquest és l'únic calendari de dies inhàbils que s'aplica a l'efecte del còmput de terminis en els registres electrònics.